

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ' באדר התשע"ה
11 במרץ 2015
סימוכין: 180556

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/02/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים:

דן בן סימון – סמנכ"ל מחשוב ברשות
אלי פינגרהוט – מנהל אגף יישומים ברשות
מר ישי בן אלי – חשב הרשות
גב' מילכה נשיאל – ע. חשב"ל לענייני מחשוב
מר יוני טייב – רפנט משרדים מנהליים בחשב"ל

הנושא: משרד המשפטים - רשות האכיפה והגביה

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/01/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 10/12/14
השלמות מיום 9/3/15

בקשה מס': 561494

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ולהרחבת ההתקשרות עם **טלדור מערכות מחשבים בע"מ**, לצורך תחזוקה ותפעול של מערכת "כלים שלובים" המנהלת את תיקי ההוצאה לפועל, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 30/09/16, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש והמאושר:
48,829,024 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **טלדור מערכות מחשבים בע"מ**, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חוק חובת המכרזים, לתקופה שמיום 11/3/15 ועד ליום 30/09/16.

על הרשות להיערך למכרז באופן מיידי. על הרשות לדווח לסגן בכיר לחשבת הכללית, עד ליום 1.1.16 על ההיערכות ומתווה מפורט להעברת אחריות לספק זוכה.

הערות ונימוקים:

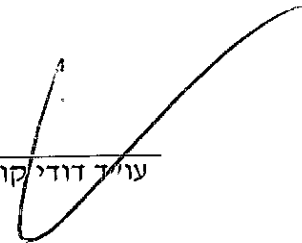
1. פרויקט "כלים שלובים" התחיל במסגרת פטור ממכרז עבור הנהלת בתי המשפט כאשר רשות האכיפה והגביה עוד הייתה חלק מהנהלת בתי המשפט. במהלך שנת 2009 הוקמה הרשות תוך שפוצלה מהנהלת בתי המשפט. כחלק מהפיצול הוחלק על הפרדת מערכות המחשוב ומאז מקדמת הרשות את פרויקט כלים שלובים לניהול תיקי ההוצאה לפועל.
2. לאחר מספר שנים של עבודה מאומצת, בפברואר 2014 נכנסה רשות האכיפה והגביה לישורת האחרונה בהעלאת מערכת המחשוב "כלים שלובים" לאוויר, ובמסגרת זו בוצע פיילוט של המערכת בלשכת הוצאה לפועל של כפר סבא. הרשות התעקשה על ביצוע ממושך של הפיילוט כך שניתן יהיה לעלות לאוויר בפריסה ארצית ברמה שתבטיח היתכנות עסקית של ביצועי המערכת, גם במחיר של דחיות מועד עליה לאוויר כדי להגיע לרמת מוכנות גבוהה. ביום 26.10.2014, לאחר השבתה לצורך הסבת נתונים, עלתה מערכת כלים שלובים בכל הארץ ללא קבלת קהל, וביום 29.10.2014 נפתחו כל לשכות הוצל"פ לקבלת קהל עם המערכת החדשה "כלים שלובים".
3. בחודש פברואר 2014 אושרה על ידי ועדת הפטור והחשבת הכללית הארכת התקשרות עם החברה לצורך תפעול ותחזוקת המערכת עד ליום 31/12/15. כעת מבקשת הרשות המשך תחזוקה עד 30/9/16 בתוספת של 18.5 מיליון ₪.
4. כמו כן, הרשות המשיכה לעבוד במנגנון FIX במקום לפי שעות בתמורה על צמצום שיעור ההנחה על מחיר חודשי של תפעול ותחזוקה. רכיב זה מגיע כדי 933,183 ש"ח לתקופה המבוקשת.

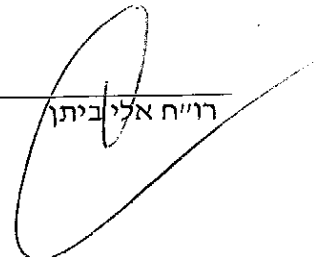
5. לאחר עלייה מוצלחת לאוויר, הרשות מחויבת להקטין באופן דרמטי את כמות התקלות במערכת. לשם כך נדרש שינוי אשר יאפשר לרשות קבלת גרסת תיקונים פעם בחודש, דבר שיקטין את המתנת המשתמשים לתיקונים, יקל על הטמעת המערכת ונוחות התפעול שלה, ויביא ליציבות עסקית טובה יותר של המערכת.
6. כפועל יוצא של העלייה לאוויר, ולאור טענות החברה על כך שעיקוב העלייה לאוויר נבע מדרישת הרשות לבצוע שינויים ושיפורים וסיבות שונות שקשורות ברשות, ולאחר מו"מ עם החברה, סוכם על תשלום חד פעמי של הרשות לחברה בגין טענות החברה לעיכובים מצד הרשות בגין שו"שים שבוצעו ועבודה נוספת שהושקעה בעלייה לאוויר וטענות מצד החברה לתקלות במערכת המקור שגרמו לעבודה נוספת החברה על ידי החברה - היקפם 11.75 מיליון ₪ בתוספת מע"מ. מתוכן שמונה מיליון ₪ מבוקשים כעת וחמישה אושרו עוד במסגרת הפטור הקודם. סכום זה מקוזז אל כל הטענות הדדיות של הצדדים. סכום זה כולל שיפור ה - SLA (שיפור בלוחות זמנים) והגדלת מספר המשתמשים במערכת.
7. כחלק מהפיצול מהנהלת בתי משפט סוכם על הקמת מתקן ייעודי לניהול המערכת, שעלותו הייתה חמישה מיליון ₪ ומעבר לזה כל הוצאה בגינו תחלק בין הרשות לבין החברה. כעת, מסכימה הרשות לוותר על טענתה כי החברה תממן חצי מעלות המתקן הנוספת, החל מיום 1.1.14 שעלותו כמיליון ₪.
8. כחלק מההיערכות לתקופה הראשונה של הפעלת המערכת, ולנוכח שינויי חקיקה שבוצעו לאחרונה, הרשות נדרשת במהלך שנת 2015 לבצע שיפורים נוספים ושינויים שיעלו משימוש במערכת. לאחר מכן הרשות מעריכה כי ב-2016 הצורך ילך ויתייצב, אך עדיין יהיה צורך בשו"שים. על כן מתבקשת הרחבת ההתקשרות מול טלדור לטובת ביצוע שו"שים בשנת 2015 ובשנת 2016 בסך של 13 מיליון ₪.
9. בנוסף מבוקש כאן המשך העסקת עובדי נס המכירים את המערכת הישנה לצורך שימור ידע - עלות של כמיליון וחצי ₪.
10. כמו כן מבקשים להקים שני מתקנים חלופיים למתקן שהוקם ומנהל את המערכת - מתקן וגיבוי - שעלותם מגעת כדי 7 מיליון ₪.
11. סה"כ כל הרכיבים לעיל מגיעים כדי 48.8 מיליון ₪.
12. ההתקשרות הקיימת עם חברת טלדור צפויה, נכון להיום, להסתיים בתאריך 31.12.15. לאחר שהרשות בחנה בצורה מעמיקה את הנושא, ולאור גידול כמות המשתמשים במערכת והצורך להביא למצב בו התקלות הרבות מתקנות בצורה מהירה, מבקשת הרשות להאריך את ההתקשרות עם חברת טלדור עד לתאריך 30.9.16.
13. נערך דיון בנושא אצל סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד, מר יובל רז, בו הוצג מתווה ההתקשרות על ידי ראש הרשות וחשב הרשות, לרבות מכלול השיקולים בהתקשרות המשך ואופן תמחור ההתקשרות.
14. מר רז הייפרמן, מרכז מטה התקשוב הממשלתי, ומנהל חטיבת מערכות מידע ושירותים רוחביים, בחוות דעתו מיום 8 בדצמבר 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות.
15. היעצת המשפטית של הרשות, במכתבה לוועדה מיום 22 בפברואר 2015 הבהירו כי המשך ההתקשרות, חלקו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה וחלקו בתנאים מיטיבים.
16. מר יוני טייב, רפרנט משרדים מנהליים, בחוות דעתו מיום 17 בפברואר 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יובל רז, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד. כמו-כן גברת מילכה נשיאל, מנהלת תחום בכיר מחשוב ומערכות מידע, ממליצה לאשר את ההתקשרות בחוות דעתה מיום 19 בפברואר 2015.

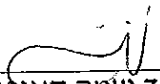
המשך בקשה מס' : 561494

17. מר יהלי רוטנברג, סגן בכיר לחשבת הכללית ויו"ר ועדת פשרות בחשב"ל, הודיע לרשות ולוועדה ביום 9/3/15 כי סעיף 6 המתואר לעיל אינו פשרה המצריכה דיון בוועדת פשרות.

18. בהיעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

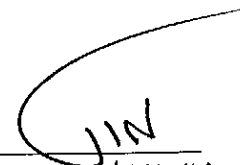

עו"ד דודי קופל


רו"ח אלי אלון


עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

18/3/15
תאריך

